

Uchwała Nr 4200/I/217/2020

I Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej

w Katowicach

z dnia 8 grudnia 2020 r.

w sprawie opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Pawłowice projekcie uchwały budżetowej na 2021 rok

Na podstawie art. 13 pkt 3, art. 19 ust. 2 oraz art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) w związku z art. 238 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.) - I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach:

Przewodniczący Tadeusz Stawowczyk
Członkowie Bernadeta Dziędziak
 Piotr Wybraniec

uchwała, co następuje:

§ 1.

Wydaje się **pozytywną z uwagami** opinię o przedłożonym przez Wójta Gminy Pawłowice projekcie uchwały budżetowej Gminy Pawłowice na 2021 rok.

§ 2.

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Pawłowice przedłożył w Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Katowicach, projekt uchwały budżetowej Gminy Pawłowice na 2021 rok wraz z uzasadnieniem i materiałami informacyjnymi. Projekt przedłożono w ustawowym terminie określonym w art. 238 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2019 r. poz. 869 z późn. zm.).

I Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, dokonał analizy przedłożonego projektu uchwały budżetowej na 2021 rok wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi.

Skład ustalił i zważył, co następuje:

1. Projekt uchwały budżetowej na 2021 rok został opracowany na podstawie przepisów wyżej powołanej ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W przedłożonym projekcie zaplanowano:

- dochody budżetu w wysokości	121 381 611,77 zł,
w tym dochody bieżące:	118 214 193,77 zł
- wydatki budżetu w wysokości	135 738 625,42 zł,
w tym wydatki bieżące:	110 743 101,52 zł,
- przychody budżetu w wysokości	15 107 763,65 zł,
- rozchody budżetu w wysokości	750 750,00 zł.

2. Podstawowe wielkości budżetowe, tj. dochody i wydatki oraz przychody i rozchody nie zostały w pełni zaplanowane w odpowiedniej szczegółowości.

Skład stwierdził bowiem występowanie w przedłożonym dokumencie różnego rodzaju nieprawidłowości i błędów, a w szczególności:

- w załączniku nr 9 zaplanowano dochody i wydatki w wysokości 30 000 zł oraz w tym załączniku wskazano, że dochody w dziale 600 w wysokości 30 000 zł występują jako wpływy z różnych opłat, jednakże takie źródło dochodów nie występuje w dziale 600 w załączniku nr 1 „Plan dochodów Gminy Pawłowice”,
- w załączniku nr 5 w zaplanowanych wydatkach w dziale 801 podano sumę planu 0 zł, a powinno być 867 890 zł,
- w tytule załączniku nr 5 występuje paragraf 202 który odnosi się do porozumień z organami administracji rządowej i który nie występuje w planie dochodów budżetu 2021 r.
- w załączniku nr 11 w zaplanowanych wydatkach bieżących występuje błędna suma dotacji celowych,
- w załączniku nr 11 wskazano wydatki na dotacje w rozdziale 85505, który to rozdział klasyfikacji budżetowej nie występuje w załączniku nr 2 „Plan wydatków Gminy Pawłowice”,
- w załączniku nr 2 „Plan wydatków budżetu Gminy Pawłowice” brak wyraźnego wyodrębnienia wydatków bieżących i majątkowych zgodnie z art. 236 ust. 1 ustawy o finansach publicznych w działach i rozdziałach klasyfikacji budżetowej, zawarto jedynie ich ogólne sumy na końcu planu wydatków budżetu.

Wszystkie błędy, rozbieżności i nieprawidłowości należy wyjaśnić oraz doprowadzić do zgodności przy podejmowaniu uchwały budżetowej.

3. Przedłożony projekt budżetu jest zrównoważony i określa kwotę planowanego deficytu budżetu w wysokości -14 357 013,65 zł oraz wskazuje źródła jego pokrycia.

4. Projekt jest kompletny, obejmuje wymagane załączniki i został opracowany zgodnie z wymogami wynikającymi z art. 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

W zakresie zapisu § 11 projektu uchwały Skład Orzekający nadmienia jedynie, że brak wyraźnych podstaw prawnych z art. 211 i 212 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych do ujęcia w uchwale budżetowej tego rodzaju zapisów. Materia zasad wykonywania budżetu jest uregulowana w art. 247 - 264 ustawy o finansach publicznych, a zgodnie z art. 247 ust.1 tej ustawy, budżet jednostki samorządu terytorialnego wykonuje jej zarząd i do jego kompetencji należą sprawy dotyczące wykonywania budżetu. Ponadto budżet jednostki samorządu terytorialnego jest rocznym planem uchwalanym na rok budżetowy i jego postanowienia nie powinny dotyczyć dochodów i wydatków poprzednich lat budżetowych.

Skład zaleca również podawanie w załączniku nr 14 nazw jednostek, albowiem zgodnie z art. 214 pkt 2 w nawiązaniu do art. 223 ust. 1 i art. 267 ust. 2 ustawy o finansach publicznych winien być dołączony plan, ale umożliwiający jednak identyfikację jednostek oświatowych.

5. Kwoty zaplanowanych rezerw spełniają wymogi, o których mowa w art. 222 ust. 1 - 3 ustawy o finansach publicznych oraz z art. 26 ust. 4 ustawy z dnia 26 kwietnia 2007 r. o zarządzaniu kryzysowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 1856).

6. Projekt budżetu został opracowany przy uwzględnieniu zasady określonej w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.

7. Z projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej, przedłożonej wraz z projektem uchwały budżetowej wynika, że zostanie spełniona relacja określona w art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych, co jest warunkiem koniecznym do uchwalenia budżetu na kolejny rok budżetowy.

8. W projekcie uchwały zamieszczono upoważnienia dla Wójta Gminy, które zostały sformułowane na podstawie obowiązujących przepisów prawa.

9. Do projektu uchwały budżetowej przedłożono stosowne uzasadnienie oraz wymagane materiały informacyjne.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia zaopiniowano - jak w sentencji uchwały.

Zgodnie z art. 238 ust. 3 ustawy o finansach publicznych opinię regionalnej izby obrachunkowej o projekcie uchwały budżetowej zarząd jednostki samorządu terytorialnego jest obowiązany przedstawić, przed uchwaleniem budżetu, organowi stanowiącemu jednostki samorządu terytorialnego.

Z uwagi na trudne do przewidzenia skutki społeczno-gospodarcze epidemii COVID-19 wskazuje się na występujące wysokie ryzyko spadku dochodów budżetu jednostki samorządu terytorialnego w 2021 r. w stosunku do ujętych w opiniowanym projekcie oraz na konieczność zapewnienia przez organy jednostki samorządu terytorialnego w takiej sytuacji możliwości przekonstruowania budżetu, w tym jego strony wydatkowej.

Od niniejszej uchwały przysługuje odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Katowicach, **w terminie 14 dni** od dnia jej doręczenia.

PRZEWODNICZĄCY

I Składu Orzekającego

Członek Kolegium

Tadeusz Stawowczyk